**13.09.2016 Г. № 56**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ТАРМИНСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ**

**ГЛАВА ТАРМИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ТАРМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

В соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статьей 14 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 Положения о бюджетном процессе в Тарминском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тарминского сельского поселения № 115 от 29.12.2014 года, руководствуясь статьей 46 Устава муниципального образования «Братский район»,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления налоговой политики Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 1 к настоящему постановлению).

2. Утвердить Основные направления бюджетной политики Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение 2 к настоящему постановлению).

3. Бюджет Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработать в соответствии с Основными направлениями налоговой политики и Основными направлениями бюджетной политики Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Тарминского

сельского поселения М.Т. Коротюк

 Приложение 1

 к постановлению

 главы Тарминского

 муниципального образования

 № 56 от 13.09.2016 года

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**ТАРМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Основные направления налоговой политики Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны на основании пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Тарминском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тарминского сельского поселения № 115 от 29.12.2014 года, Основных направлений налоговой политики Тарминского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением главы Тарминского муниципального образования № 27Б от 01.09.2015 года, с целью составления проекта бюджета Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджет поселения).

Основной целью налоговой политики Тарминского муниципального образования является сохранение и развитие устойчивой доходной базы бюджета поселения.

Для достижения этой цели необходимо сосредоточить усилия на реализации следующих направлений:

- создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной и инновационной деятельности на территории Тарминского муниципального образования;

- поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- применение на территории Тарминского муниципального образования системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, установление видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, значений корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства;

- своевременная актуализация муниципальных правовых актов Тарминского муниципального образования в сфере налогового регулирования, с учетом изменений Налогового кодекса Российской Федерации, оптимизации налоговых льгот;

- использование «консервативного» варианта прогноза социально-экономического развития Тарминского муниципального образования при формировании доходной части бюджета поселения, максимальное приближение прогнозов доходов к реальной ситуации в экономике, что позволит минимизировать угрозу несбалансированности бюджета;

- повышение ответственности главных администраторов доходов бюджета за обеспечение высокого качества прогнозирования доходов, выполнение утвержденных годовых назначений по доходам, эффективную работу с задолженностью;

- проведение работы по уточнению сведений о земельных участках, объектах недвижимости и их правообладателях, выявлению объектов, права собственности на которые не оформлены, выявлению собственников и привлечению их к налогообложению;

- осуществление сотрудничества с территориальными подразделениями федеральных органов государственной власти, органами государственной власти Иркутской области в целях улучшения информационного обмена, повышения уровня собираемости доходов;

- продолжение работы по взаимодействию с налоговыми органами и иными контролирующими органами государственной власти в рамках межведомственных комиссий с целью повышения доходной части бюджета поселения, сокращения недоимки, проведения мероприятий по стимулированию соблюдения работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости населения.

Начальник Финансового управления

Администрации муниципального

образования «Братский район» О.М. Зарубина

 Приложение 2

 главы Тарминского

 муниципального образования

 от 13.09.2016 № 56

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**ТАРМИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной политики Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны на основании пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Положения о бюджетном процессе в Тарминском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Тарминского сельского поселения № 115 от 29.12.2014 года, с учетом Основных направлений бюджетной политики Тарминского муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, утвержденных постановлением главы Тарминского муниципального образования № 27А от 01.09.2015 года, с целью составления проекта бюджета Тарминского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджет поселения).

Бюджетная политика определяет основные направления социально-экономического развития Тарминского муниципального образования в трехлетнем периоде и призвана способствовать дальнейшему росту уровня жизни населения Тарминского муниципального образования, обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения.

В связи с этим формирование и исполнение бюджета поселения будет осуществляться с учетом решения следующих основных задач:

1. Сохранение и развитие доходного потенциала бюджета поселения.

В рамках решения данной задачи необходимо проводить работу с главными администраторами доходов бюджета поселения по увеличению поступлений в бюджет, повышению качества прогнозирования доходных источников в условиях замедления темпов роста экономики в целях минимизации рисков непоступления налогов и иных обязательных платежей в бюджет поселения.

Необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальной собственностью:

- установление ставок арендной платы, максимально приближенных к рыночным;

- совершенствование системы эффективного управления муниципальными активами путем обеспечения качественного учета имущества, контроля сохранности и прибыльного использования имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществление постоянного контроля за использованием объектов муниципальной собственности;

- проведение инвентаризации муниципального имущества и земельных участков;

- проведение мониторинга задолженности по платежам от использования муниципального имущества и земельных участков, активизация претензионно - исковой работы по взысканию задолженности в судебном порядке;

- создание благоприятных условий для привлечения инвесторов путем проведения торгов по передаче муниципального имущества в долгосрочную аренду;

- обеспечение перечисления в доходы бюджета поселения части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

- активизация продажи объектов муниципальной собственности, не задействованных в решении вопросов местного значения.

2. Повышение эффективности планирования и использования средств бюджета поселения.

Решение данной задачи будет осуществляться по следующим направлениям:

- использование внедренного несколько лет назад программного принципа при формировании и исполнении бюджета поселения (исполнение расходов бюджета поселения в рамках муниципальных программ муниципального образования «Братский район» с привязкой ресурсного обеспечения к целевым показателям, характеризующим достижение цели и решение задач муниципальной программы);

- реализация положений Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

- расходные обязательства, возникшие в связи с осуществлением полномочий по решению вопросов местного значения, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов, источников покрытия дефицита бюджета поселения и соответствующих межбюджетных трансфертов;

- расходные обязательства, возникающие при осуществлении органами местного самоуправления Тарминского муниципального образования отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами и законами Иркутской области;

- обеспечение исполнения действующих расходных обязательств, принятие решений по увеличению действующих и (или) установлению новых расходных обязательств должно производиться только в пределах имеющихся для их реализации финансовых ресурсов;

- формирование рациональной структуры расходов бюджета поселения за счет оптимизации сети муниципальных учреждений, введения лимитов численности и заработной платы, а также лимитов потребления топливно-энергетических и материально-технических ресурсов;

- осуществление на постоянной основе контроля за соблюдением нормативов численности работников органов местного самоуправления, нормативов формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления;

- недопущение образования несанкционированной кредиторской задолженности муниципальных учреждений и сокращение существующей задолженности;

- недопущение роста дебиторской задолженности;

- усиление контроля за соблюдением бюджетополучателями ограничений, установленных доведенными бюджетными ассигнованиями;

- повышение ответственности бюджетополучателей в сфере использования бюджетных средств;

- внедрение муниципальных заданий, задающих конкретные, измеримые результаты использования бюджетных средств;

- применение показателей качества предоставления муниципальных услуг, оценки качества и доступности предоставления услуг;

- проведение ответственной тарифной политики;

- осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд района на основе реализации муниципального заказа, повышение эффективности механизма конкурсных закупок;

- обеспечение адресной социальной поддержки населения;

- совершенствование механизмов казначейского исполнения бюджета.

3. Обеспечение реалистичности формирования дефицита бюджета поселения.

Ограничение объемов расходов бюджета поселения и дефицита бюджета поселения – это не только вопрос устойчивости бюджета поселения, это вопрос общего экономического равновесия.

В целях снижения нагрузки на бюджет поселения и исключения нереальности планирования расходной части бюджета поселения дефицит бюджета поселения планируется устанавливать в размере не более 5% утвержденного общего годового объема доходов бюджета поселения без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

4. Формирование межбюджетных отношений с учетом необходимости создания стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами, повышения эффективности бюджетных расходов получателями межбюджетных трансфертов – муниципальными образованиями, входящими в состав Тарминского муниципального образования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений должна быть ориентирована на повышение прозрачности межбюджетных отношений и муниципальных финансов, стимулирование к самостоятельным действиям по увеличению собственных доходов и оптимизации расходов, снижению муниципального долга посредством:

- укрепления финансовой самостоятельности муниципальных образований, входящих в состав Тарминского муниципального образования, и повышения их ответственности за результаты деятельности;

- организации мониторинга финансового положения муниципальных образований, изменений основных параметров их бюджетов, муниципального долга.

5. Исполнение бюджета поселения в рамках действующего законодательства Российской Федерации, в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Тарминского муниципальном образовании, сводной бюджетной росписью, кассовым планом бюджета поселения на основе казначейской системы исполнения бюджета.

6. Обеспечение прозрачности и открытости муниципальных финансов, повышение доступности и понятности информации о бюджете поселения путем регулярной опубликования в Информационном бюллетене Тарминского муниципального образования или на официальном сайте отчетов и справок об исполнении бюджета поселения, выписок из долговой книги Тарминского муниципального образования.

7. Отдельным направлением бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджета поселения, является политика в области управления муниципальным долгом.

Объем муниципального долга Тарминского муниципального образования в последние годы имеет тенденцию к увеличению, что обусловлено ростом социальных обязательств и недостаточным объемом доходных источников для их покрытия. В связи с этим стратегической задачей бюджетной политики в сфере управления муниципальным долгом является поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет поселения.

В соответствии с муниципальной программой «Муниципальные финансы Тарминского муниципального образования на 2015-2019 годы», утвержденной постановлением главы Тарминского муниципального образования № 47 от 31.11.2014 года, установлен предельно допустимый уровень долговой нагрузки на бюджет поселения к 2019 году, не превышающий 50% от налоговых и неналоговых доходов.

Для соблюдения ограничения, установленного муниципальной программой, реализация политики Тарминского муниципального образования в сфере управления муниципальным долгом в 2017-2019 годах будет осуществляться по следующим направлениям:

- разработка программы внутренних заимствований с учетом оптимальной структуры и объема муниципального долга в целях обеспечения сбалансированности и платежеспособности бюджета поселения;

- проведение мероприятий, направленных на снижение расходов по обслуживанию муниципального долга;

- проведение эффективной долговой политики, ориентированной на увеличение периода заимствований, снижение потребности в рефинансировании муниципального долга;

- использование всех возможностей по замене банковских кредитов кредитами, предоставляемыми из областного бюджета;

- приоритетное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга;

- принятие моратория на предоставление муниципальных гарантий.

Объем муниципального долга при условии реализации принятых направлений бюджетной и налоговой политики сохранится на безопасном уровне, обеспечивая при этом платежеспособность и устойчивость бюджета поселения.

Начальник Финансового управления

Администрации муниципального

образования «Братский район» О.М. Зарубина